

# ด่วนที่สุด

ที่ กษ 0201.10/ว 951

เสนอ กรมตรวจบัญชีสหกรณ์

เพื่อโปรดทราบ

กรมตรวจบัญชีสหกรณ์  
รับที่..... 3184 .....  
วันที่..... 2.4. ส.ค. 2552 .....  
เวลา..... 16.14 .....น.

สำนักบริหารกลาง  
เลขรับ..... 1995 .....  
วันที่..... 26 ส.ค. 2552 .....  
เวลา..... 16.00 .....น.

24 มี.ค. 52

(นายไพศาล ม่วงวิโรจน์)

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

รักษาราชการแทน ผู้อำนวยการกองกลาง

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เรียน อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์

ด้วย สป.กษ. แจ้ง มติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 3 มีนาคม 2552 เห็นชอบในการกำหนดให้หลักเกณฑ์การเทียบการดำรงตำแหน่งตามที่ ก.พ. กำหนดไว้ในหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร 1006/ว 12 ลงวันที่ 11 ธันวาคม 2551 เรื่อง การเทียบการดำรงตำแหน่งตาม พรบ. 2535 เท่ากับการดำรงตำแหน่งตาม พรบ. 2551 มีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และจะได้ประสานยังส่วนระบบงานสารบรรณแจ้งเวียนให้ทุกหน่วยงานในสังกัดทราบต่อไป

กราบ  
เรียน  
อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์  
  
(นายสุกชัย บานพับทอง)

(นางสาวสุกัษม รักษิษฐ์)  
นักทรัพยากรบุคคลปฏิบัติการ

(นางสาวศิริรัตน์ นุญประเสริฐ)  
นักหน้ากลุ่มพัฒนาระบบงานและบริหารงานบุคคล

(นายเกรียงศักดิ์ มุณยะสุต)  
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน  
อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์

26 ส.ค. 2552  
(นางสาวศิริรัตน นุญประเสริฐ)  
ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง

(นางสาวสุกัษม รักษิษฐ์)  
ผู้อำนวยการส่วนบริหารงานบุคคล

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๕๙



สำนักงานรัฐมนตรี
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๕๙
วันที่ ๑๖/๓/๕๒
เรื่อง

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐  
เลขานุการรัฐมนตรีฯ

๑๒ มีนาคม ๒๕๕๒

รับที่ ๑๖/๓  
วันที่ ๑๖/๓/๕๒ ๑๖.๐๑

เรื่อง การเทียบการดำรงตำแหน่งตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕  
เท่ากับการดำรงตำแหน่งตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๖/๖๐๒ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒
  ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๖/๓๖๓๐ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๒
  ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๓๖๓ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๒

ด้วยสำนักงาน ก.พ. ได้เสนอเรื่อง การเทียบการดำรงตำแหน่งตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ เท่ากับการดำรงตำแหน่งตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาเพื่อดำเนินการ ซึ่งกระทรวงการคลังและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๒ ลงมติเห็นชอบในการกำหนดให้หลักเกณฑ์การเทียบการดำรงตำแหน่งตามที่ ก.พ. กำหนดไว้ในหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๖/ว ๑๒ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ เรื่อง การเทียบการดำรงตำแหน่งตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ เท่ากับการดำรงตำแหน่งตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ มีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไปตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ

จึงเรียนยืนยันมา และขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

สจ

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๕

[www.cabinet.thaigov.go.t](http://www.cabinet.thaigov.go.t) 32-52 อัญหณี

# ด่วนที่สุด

ที่ นร 1006/602



สำนักงาน ก.พ.

ถนนพญาโลก กทม. 10300

๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

เรื่อง ขอนำเรื่อง การเทียบการดำรงตำแหน่งตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕  
เท่ากับการดำรงตำแหน่งตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ เสนอคณะกรรมการ  
เพื่อพิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาบันทึกแจ้งการอนุมัติจากนายกรัฐมนตรีนำเรื่องเสนอคณะกรรมการ ลงวันที่  
6 กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒
2. บันทึกสรุปเรื่องเสนอคณะกรรมการพร้อมหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร 1006/ว 12  
ลงวันที่ 11 ธันวาคม ๒๕๕๑ เรื่อง การเทียบการดำรงตำแหน่งตามพระราชบัญญัติระเบียบ  
ข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ เท่ากับการดำรงตำแหน่งตามพระราชบัญญัติระเบียบ  
ข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ จำนวน 140 ชุด

## 1. ที่มา

ด้วยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่  
๒๖ มกราคม ๒๕๕๑ มาตรา ๔๕ และมาตรา ๔๖ บัญญัติให้ตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญ มี ๔ ประเภท  
และแบ่งเป็นระดับต่าง ๆ ประกอบกับมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน บัญญัติให้ ก.พ. จัดทำ  
มาตรฐานกำหนดตำแหน่ง โดยจำแนกเป็นประเภทและสายงานตามลักษณะงาน และจัดตำแหน่งในประเภท  
เดียวกันและสายงานเดียวกันที่คุณภาพของงานเท่ากัน โดยประมาณเป็นระดับเดียวกัน ทั้งนี้ โดยคำนึงถึง  
ลักษณะหน้าที่ความรับผิดชอบและคุณภาพของงาน

## 2. ข้อเท็จจริง

2.1 การกำหนดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งดังกล่าว ส่งผลให้ระยะเวลาการดำรง  
ตำแหน่งและระดับตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ และระยะเวลาการดำรง  
ตำแหน่งประเภทและระดับตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ไม่ตรงกัน ทำให้  
มีปัญหาเกี่ยวกับการนับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งที่จะนำมาใช้ในการพิจารณาเลื่อนระดับตำแหน่งสูงขึ้นตาม  
พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑

2.2 ก.พ. จึงมีมติเห็นชอบกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการเทียบการดำรงตำแหน่งตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 เท่ากับการดำรงตำแหน่งตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 โดยมีหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร 1006/ว 12 ลงวันที่ 11 ธันวาคม 2551 แจ้งเวียนให้ส่วนราชการทราบและถือปฏิบัติด้วยแล้ว

ดังปรากฏรายละเอียดดังนี้

(1) ที่มา

(1.1) พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 26 มกราคม 2551 มาตรา 45 และมาตรา 46 ได้บัญญัติให้ตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญ มี 4 ประเภท และแบ่งเป็นระดับต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

- 1) ตำแหน่งประเภทบริหารระดับต้น และ ระดับสูง
- 2) ตำแหน่งประเภทอำนวยการระดับต้น และ ระดับสูง
- 3) ตำแหน่งประเภทวิชาการระดับปฏิบัติการ ระดับชำนาญการ ระดับชำนาญการพิเศษ ระดับเชี่ยวชาญ และ ระดับทรงคุณวุฒิ
- 4) ตำแหน่งประเภททั่วไประดับปฏิบัติงาน ระดับชำนาญงาน ระดับอาวุโส และ ระดับทักษะพิเศษ

ประกอบกับมาตรา 48 แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน บัญญัติให้ ก.พ. จัดทำมาตรฐานกำหนดตำแหน่งโดยจำแนกเป็นประเภทและสายงานตามลักษณะงาน และจัดตำแหน่งในประเภทเดียวกันและสายงานเดียวกันที่คุณภาพของงานเท่ากันโดยประมาณเป็นระดับเดียวกัน ซึ่งมาตรฐานกำหนดตำแหน่งดังกล่าวนี้ ได้กำหนดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งประการหนึ่ง ไว้ว่า ข้าราชการพลเรือนสามัญที่ดำรงตำแหน่งประเภทใดและระดับใดที่จะเลื่อนขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในประเภทและระดับที่สูงขึ้นได้ จะต้องเป็นผู้ที่ได้ดำรงตำแหน่งประเภทนั้นหรือตำแหน่งอื่นตามที่ ก.พ. เทียบได้ในระดับต่ำลงไป มาแล้วเป็นระยะเวลาหนึ่ง

(1.2) การกำหนดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งดังกล่าว ส่งผลให้ระยะเวลาการดำรงตำแหน่งและระดับตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 และระยะเวลาการดำรงตำแหน่งประเภทและระดับตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 ไม่ตรงกัน ทำให้มีปัญหาเกี่ยวกับการนับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งที่จะนำมาใช้ในการพิจารณาเลื่อนระดับตำแหน่งสูงขึ้นตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551

(1.3) ก.พ. จึงมีมติเห็นชอบกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการเทียบการดำรงตำแหน่งตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 เท่ากับการดำรงตำแหน่งตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 โดยมีหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร 1006/ว 12 ลงวันที่ 11 ธันวาคม 2551 แจ้งเวียนให้ส่วนราชการทราบและถือปฏิบัติด้วยแล้ว

## (2) ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 กำหนดให้ ก.พ. มีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา 8 (1) คือ เสนอแนะและให้คำปรึกษาแก่คณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับนโยบายและยุทธศาสตร์การบริหารทรัพยากรบุคคลภาครัฐในด้านมาตรฐานค่าตอบแทน การบริหารและการพัฒนาทรัพยากรบุคคล รวมตลอดทั้งการวางแผนกำลังคนและด้านอื่น ๆ เพื่อให้ส่วนราชการใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการ

## (3) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่หลักเกณฑ์การเทียบตำแหน่งข้างต้น เป็นการใช้อย่างบังคับเพื่อประโยชน์ในการบริหารงานบุคคลตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 เท่านั้น แต่ในปัจจุบันยังมีกฎหมายเฉพาะหลายฉบับของหน่วยงานต่าง ๆ ที่ใช้อย่างบังคับกับบุคคลหรือข้าราชการประเภทอื่นนอกจากข้าราชการพลเรือนสามัญ ซึ่งได้อ้างอิงระดับตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนสามัญ ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานบุคคลหรือการดำเนินงาน เช่น

1) พระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. 2484 มาตรา 74 ตรี บัญญัติว่า บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ที่มีโทษปรับสถานเดียวให้อธิบดีกรมป่าไม้หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ในระดับไม่ต่ำกว่าป่าไม้จังหวัดหรือหัวหน้าด่านป่าไม้ มีอำนาจเปรียบเทียบได้

2) ระเบียบกรมป่าไม้ว่าด้วย การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการใช้พื้นที่เป็นสถานที่ปฏิบัติงานหรือเพื่อประโยชน์อย่างอื่นของส่วนราชการหรือองค์การของรัฐภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2530 ข้อ 7 วรรคสอง บัญญัติว่า ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดตั้งเจ้าหน้าที่ตั้งแต่ระดับ 3 ขึ้นไป ซึ่งเป็นเจ้าพนักงานป่าไม้ เจ้าหน้าที่บริหารงานป่าไม้ หรือนักวิชาการป่าไม้ ออกไปทำการตรวจสอบป่า พร้อมทั้งส่งเรื่องราวคำขอให้ป่าไม้เขต ท้องที่ส่งเจ้าหน้าที่ตั้งแต่ระดับ 5 ขึ้นไป ออกไปร่วมตรวจสอบภายใน 15 วัน นับจากวันที่จังหวัดได้รับคำขอใช้พื้นที่

3) พระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ. 2547 มาตรา 15 วรรคสอง บัญญัติโดยสรุปว่า พนักงานสอบสวนคดีพิเศษต้องมีคุณสมบัติพิเศษประการหนึ่ง คือ สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาตรีทางกฎหมายและมีประสบการณ์ที่เป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัตินี้ นับแต่สำเร็จการศึกษาดังกล่าวไม่น้อยกว่าสามปีและดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าข้าราชการพลเรือนสามัญระดับ 6

4) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542 กำหนดคุณสมบัติของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไว้ประการหนึ่ง คือ รับราชการหรือเคยรับราชการในตำแหน่งอธิบดีหรือเทียบเท่า

5) พระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2551 ได้กำหนดให้คณะกรรมการ ป.ป.ท. มีคุณสมบัติประการหนึ่งเช่นเดียวกับคณะกรรมการ ป.ป.ช. คือ รับราชการหรือเคยรับราชการในตำแหน่งอธิบดีหรือผู้ดำรงตำแหน่งทางการบริหารในหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจบริหารเทียบเท่าอธิบดี

6) กฎหมายว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของกระทรวงการคลัง เช่น พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ พ.ศ. 2526 ซึ่งมาตรา 7 บัญญัติโดยสรุปว่า ผู้เดินทางซึ่งเป็นข้าราชการที่มีได้มีตำแหน่ง ชั้น หรือยศกำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกานี้ หรือไม่มีกฎหมายกำหนดตำแหน่งของผู้นั้นเทียบไว้กับตำแหน่งระดับของข้าราชการพลเรือน หรือผู้เดินทางไปราชการซึ่งมิได้เป็นข้าราชการ ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกำหนดเทียบตำแหน่งกับตำแหน่งข้าราชการพลเรือนเพื่อประโยชน์ในการเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการได้

ดังนั้น เพื่อให้ผู้รักษาการตามกฎหมายเฉพาะที่ได้อ้างอิงระดับตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญ พิจารณานำหลักเกณฑ์การเทียบตำแหน่งที่ ก.พ. กำหนดไว้ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร 1006/ว 12 ลงวันที่ 11 ธันวาคม 2551 ไปปรับใช้ตามเจตนารมณ์ของกฎหมายนั้นได้ โดยไม่ต้องแก้ไขกฎหมายเป็นรายฉบับ ก.พ. จึงอาศัยอำนาจตามมาตรา 8 (1) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการกำหนดให้หลักเกณฑ์การเทียบตำแหน่งดังกล่าว มีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป

### 3. ข้อพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการกำหนดให้หลักเกณฑ์การเทียบตำแหน่งตามที่ ก.พ. กำหนดไว้ในหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร 1006/ว 12 ลงวันที่ 11 ธันวาคม 2551 มีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป

### 4. ข้อพิจารณา

เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการกำหนดให้หลักเกณฑ์การเทียบตำแหน่งดังกล่าว มีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการนำการเทียบการดำรงตำแหน่งตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 เทียบกับการดำรงตำแหน่งตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร 1006/ว 12 ลงวันที่ 11 ธันวาคม 2551 เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไปด้วย จะขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ


  
(นายปรีชา วัชรากิจ)

เลขาธิการ ก.พ.

สำนักตรวจสอบและประเมินผลกำลังคน

โทร. 0 2281 0977 โทรสาร 0 2282 7316

สำเนาถูกต้อง

  
(นางอัญชลี ชูจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการ